



## *Comune di Foggia*

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

Procedura numero: **2238**

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: **13** del 10 agosto 2023

Numero del Registro generale delle determinazioni: **1934**

**Oggetto:** Affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo stadio comunale Pino Zaccheria - approvazione e pubblicazione avviso esplorativo finalizzato ad acquisire manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata ex art. 158 D.Lgs. n. 36/2023.

**Servizio - *SPORT***

Ufficio: *SPORT*

Responsabile del Procedimento: ***Dott. Giuseppe Marchitelli***

Estensore: ***Elena D'Orta***

# Affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo stadio comunale Pino Zaccheria - approvazione e pubblicazione avviso esplorativo finalizzato ad acquisire manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata ex art. 158 D.Lgs. n. 36/2023.

## IL DIRIGENTE

**Premesso** che il Comune di Foggia è proprietario dell'impianto sportivo stadio comunale "Pino Zaccheria" situato in Via Gioberti 1, distinto al N.C.T. del Comune di Foggia al Fg. n. 96 part.lla n. 25, 130, 609, 352, 533;

### Rilevato che:

- la gestione convenzionata degli impianti sportivi come lo stadio comunale possa contribuire al perseguimento degli obiettivi di efficacia ed efficienza, nell'attuazione del principio di sussidiarietà di cui all'art. 118 della Costituzione, ove viene favorita l'autonoma iniziativa dei cittadini singoli e associati per lo svolgimento di attività di interesse generale;
- il titolo I del D. Lgs 36/2023
- il D.lgs. 28/2/2021 n. 38, il cui art. 12, comma 1, lett. c), ha abrogato l'art.90, comma 25, della Legge n.289/2002 – recante i criteri generali ed obiettivi per l'individuazione del/i soggetto/i affidatario/i della gestione degli impianti sportivi comunali – e che pertanto, nelle more dell'applicazione delle disposizioni contenute nel d.lgs. 38 del 28/2/2021, la cui entrata in vigore è prevista il 01/01/2023 a seguito della conversione in legge del Decreto sostegni bis (Legge 106/2021), per l'affidamento degli impianti sportivi aventi rilevanza economica si segue il modello della concessione di servizi, ai sensi dell'art. 176 del Nuovo Codice dei contratti pubblici (C.d.S., sez. V 18/8/2021 n. 5915);
- la delibera n. 1300 del 14.12.2016 dell'ANAC, relativamente agli affidamenti della gestione degli impianti sportivi a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016, ha chiarito, tra l'altro, che:  
*"Quanto alla natura del bene "impianto sportivo", la giurisprudenza più recente (Consiglio di Stato sez. V 26/7/2016 n. 3380) conferma il consolidato orientamento a tenore del quale gli impianti sportivi di proprietà comunale appartengono al patrimonio indisponibile dell'ente, ai sensi dell'art. 826, ultimo comma, c.c., essendo destinati al soddisfacimento dell'interesse della collettività allo svolgimento delle attività sportive.*  
*La gestione di tali impianti può essere effettuata dall'amministrazione competente in forma diretta oppure indiretta, mediante affidamento a terzi individuati con procedura selettiva.*  
*In ordine alle modalità di affidamento della gestione occorre distinguere tra impianti con rilevanza economica ed impianti privi di rilevanza economica. Laddove gli impianti sportivi con rilevanza economica sono quelli la cui gestione è remunerativa e quindi in grado di produrre reddito, mentre gli impianti sportivi privi di rilevanza economica sono quelli la cui gestione non ha tali caratteristiche e va quindi assistita dall'Ente.*  
*La gestione di impianti sportivi con rilevanza economica può essere ascritta alla categoria delle concessioni di servizi";*
- la summenzionata delibera dell'ANAC continua *"il d.lgs. 50/2016 prevede all'art. 164, comma 2, che alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione.";*
- la circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le politiche comunitarie – 1 marzo 2001, n. 3944 (in G.U. 3 maggio 2002, n. 102), nella quale viene sottolineato che anche riguardo alle concessioni di servizi non rientranti nella disciplina comunitaria (quali quello oggetto del presente provvedimento) l'istituto concessorio presuppone comunque che la scelta del concessionario avvenga in base a criteri obiettivi e che la procedura si svolga rispettando le regole e i requisiti inizialmente stabiliti, tra cui quelli di trasparenza, parità di trattamento, proporzionalità e non discriminazione;
- la Legge regionale Puglia n. 33 del 4 dicembre 2006, così come integrata dalla L.R. 19 novembre 2012 n. 32, ed in particolare il Titolo IV, che disciplina le modalità di affidamento della gestione di impianti sportivi comunali;



#### Preso atto che:

- con deliberazione della Commissione straordinaria, nominata con decreto del Presidente della Repubblica in data 06.08.2021 con i poteri del Consiglio Comunale n. 3 del 27/01/2022, è stato approvato il “Regolamento per l’affidamento in gestione e concessione in uso degli impianti sportivi comunali”, che nella classificazione degli impianti sportivi prevede anche impianti aventi rilevanza imprenditoriale, tra i quali include lo Stadio Comunale “Pino Zaccheria”, impianto che, in relazione alle caratteristiche strutturali ed alla rilevanza economica dei servizi che in esso possono esercitarsi, consente una gestione idonea a remunerare i fattori produttivi impiegati senza alcun sostegno finanziario pubblico, e rilevato, in particolare che il Regolamento precisa all’art. 5, che “per servizi a rilevanza economica si intendono quelli esercitati in settori economicamente competitivi, caratterizzati dal fatto che la libertà di iniziativa economica risulta anche idonea a conseguire obiettivi di interesse pubblico e connotati da un’effettiva potenzialità di reddito”;
- l’art. 18 del regolamento di cui sopra stabilisce che “per la concessione a terzi della gestione degli impianti sportivi a rilevanza economica:
  1. *L’Amministrazione Comunale, qualora non provveda alla gestione diretta degli impianti sportivi, valuta l’opportunità di concederne a terzi la gestione degli impianti con rilevanza economica nel rispetto delle procedure previste dalla normativa vigente, ed in particolare le disposizioni di cui alla Parte III Titolo I Capo I del D.lgs. 50/2016 e della Legge regionale n. 33/2006, e comunque precisate nella documentazione di gara.*
  2. *Devono essere, in ogni caso, rispettati i principi di economicità, efficacia, imparzialità, trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità.”;*

#### Dato atto che:

- con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n. 45 del 20/04/2023 sono stati approvati gli indirizzi operativi e lo schema di convenzione per la Concessione in gestione dell’impianto sportivo Stadio Comunale Pino Zaccheria, di proprietà comunale, distinto al N.C.T. del Comune di Foggia al Fg. n. 96 Part.IIe n. 25, 130, 609, 352, 533, per la durata di anni quattro;
- che con Determinazione dirigenziale n. 1275 / 2023 è stato approvato l’avvio della procedura ad evidenza pubblica mediante procedura aperta ex art. 3, comma 1 lett. sss) con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 60, 95 co. 2 e 142 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento in concessione della gestione dell’impianto sportivo stadio comunale Pino Zaccheria, con l’approvazione del Capitolato Speciale d’Appalto, per un importo complessivo della concessione, ai sensi dell’art. 167 e 165, comma 1 del Codice dei Contratti, pari ad euro 1.243.476,00 annui per quattro anni, per un totale di euro 4.973.904,00;
- con la medesima determinazione è stato disposto di indire una procedura telematica attraverso il Portale *Traspare*, demandando al Servizio Contratti e Appalti l’attivazione delle procedure previste dalla normativa vigente per l’affidamento della gestione di che trattasi;
- con determinazione dirigenziale n. 1612 del 16.06.2023 è stato approvato lo schema del bando di gara e del relativo disciplinare per l’affidamento della concessione della gestione dello stadio comunale Pino Zaccheria - Immobile censito al n.c.e.u. del Comune di Foggia al foglio n. 96 particelle n. 25, 130, 609, 352, 533 per la durata di anni quattro e determina a contrarre. C.I.G. 9814341A65 con aggiudicazione con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all’art.95 del D.Lgs. n. 50;
- alla data di scadenza del termine per l’inoltro delle offerte non è pervenuto alcun plico contenente la documentazione prevista dal bando di gara;

Acquisita la determinazione dirigenziale – Servizio Sport n. Registro Generale 1829 del 18/07/2023, con la quale si prendeva atto della diserzione della procedura aperta per la concessione in gestione dello Stadio comunale “Pino Zaccheria”;

Richiamato l’articolo 158 del D.Lgs. n. 36/2023 il quale prevede che:



2. Le stazioni appaltanti o gli enti concedenti possono ricorrere a una procedura negoziata senza indizione di gara nei seguenti casi:

a) quando, in risposta a una procedura con pubblicazione di un bando, non sia pervenuta alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate; un'offerta non è ritenuta appropriata quando non presenta alcuna pertinenza con l'appalto ed è quindi inadeguata, salvo modifiche sostanziali, a rispondere alle esigenze della stazione appaltante o dell'ente concedente e ai requisiti specificati nei documenti di gara; una domanda di partecipazione non è ritenuta appropriata quando l'operatore economico interessato deve o può essere escluso o non soddisfa i criteri di selezione stabiliti dalla stazione appaltante o dall'ente concedente a norma degli articoli 95, 96 e 169, comma 2;

**Ritenuto**, pertanto, alla luce di quanto esposto, di approvare schema di avviso esplorativo da pubblicare ai sensi del richiamato art. 158 del D.Lgs. n. 36/2023 finalizzato ad acquisire manifestazioni di interesse all'affidamento della struttura comunale stadio "Pino Zaccheria" come sopra catastalmente individuato, al fine di avviare l'eventuale procedura negoziata con aggiudicazione della medesima in favore dell'operatore che avrà formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 1, del D.Lgs. n°36/2023 sulla base dei criteri di aggiudicazione già previsti nel Capitolato Speciale di Appalto approvato con Determina Dirigenziale n. 1275/2023 e degli atti di gara approvati con D.D. n. 1612/2023 del Servizio Contratti;

**Dato atto che** l'importo complessivo della concessione ai sensi dell'art. 179, del Nuovo Codice dei Contratti è pari ad euro 1.243.476,00 annui per quattro anni per un totale di euro 4.973.904,00;

**Ritenuto** necessario dare pubblicità alla gara, ai sensi degli artt. 81,83 e 111, del D.Lgs. n.36/2023, mediante le modalità di seguito riportate: Albo Pretorio on line dell'Ente, sito istituzionale del Comune di Foggia, sito Web del MIT con le modalità di cui all'art. 27 e art. 35 del D.Lgs. n. 36/2023;

**Visto** il D.lgs. 18/08/2000, n.267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:

- l'art.107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'art.109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
- l'art.147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

**Visto** il D.Lgs. 36/2023;

**Vista** la Legge della Regione Puglia n. 33 del 04.12.2006 e ss.mm.ii.;

**Visto** lo Statuto di questo Ente;

## **DETERMINA**

per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1) di prendere atto della determinazione dirigenziale – Servizio Sport n. Registro Generale 1829 del 18/07/2023, con la quale è stata dichiarata deserta la procedura aperta per la concessione in gestione dello Stadio comunale "Pino Zaccheria";

2) di avviare procedura negoziata ai sensi dell'art. 158 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. e, quindi, approvare l'allegato schema di avviso esplorativo in uno alla modulistica per gli operatori economici interessati all'affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo stadio comunale "Pino Zaccheria", che si allega alla presente per formarne parte integrale e sostanziale, finalizzato ad acquisire eventuali manifestazioni di interesse alla partecipazione alla successiva procedura negoziata;

3) di disporre la pubblicazione dell'Avviso all'Albo Pretorio on line dell'Ente, sul sito istituzionale alla sezione Amministrazione Trasparente "bandi e gare" e sul sito web del Mit per giorni 10 ai sensi del disposto della legge n. 120/2020;

- 4) di dare atto che per tutto quanto concerne i requisiti di ammissione e il criterio di aggiudicazione si rimanda al Capitolato Speciale d'Appalto già approvato con determinazione dirigenziale n. 1275/2023 e a tutti gli atti di gara approvati con determinazione dirigenziale n. 1612/2023 dell'Area 5 – LL.PP. e Patrimonio;
- 5) di dare, altresì, atto che la durata della concessione è pari ad anni quattro a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto e che l'importo complessivo della stessa è euro 1.243.476,00 annui per quattro anni per un totale di euro 4.973.904,00;
- 6) di trasmettere, per quanto di competenza, copia della presente determinazione dirigenziale al Servizio Contratti ed Appalti ed al Servizio Archivio e Protocollo.

Il Dirigente  
*Dott. Giuseppe Marchitelli*



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 2238**

Settore Proponente: **Servizio - SPORT**

Ufficio Proponente: **SPORT**

Oggetto: **Affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo stadio comunale Pino Zaccheria - approvazione e pubblicazione avviso esplorativo finalizzato ad acquisire manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata ex art. 158 D.Lgs. n. 36/2023.**

Nr. adozione settore: **13** Nr. adozione generale:

Data adozione: **10/08/2023**

## Visto Tecnico

Ufficio Proponente (SPORT)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Visto Favorevole

Data 10/08/2023

Il Responsabile di Settore  
dott. Giuseppe Marchitelli

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art .20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

MARCHITELLI GIUSEPPE in data 10/08/2023

## ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art.20, comma 1, lett. d), *del Regolamento sul procedimento amministrativo e sull'accesso ai documenti amministrativi*, si attesta che la presente determinazione in data 10/08/2023 viene affissa all'Albo Pretorio on line del Comune ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Foggia 10/08/2023

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

dr. Valentino Salcuni

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

Valentino Salcuni in data 10/08/2023